



Políticas Públicas para Reduzir Perdas e Desperdício de Alimentos (PDA)

GILMAR HENZ, EMBRAPA, BRASÍLIA-DF

O que será apresentado

- O que são políticas públicas
- PDA como problema público
- Marco regulatório no Congresso
- Como funciona o congresso
- O que queremos para o futuro?

Universidade de São Paulo

Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto
Programa de Pós-Graduação em Administração de Organizações
Disciplina de Didática

Material didático para Ensino a Distância



conceitos básicos

Grupo 2

Brigida Batista Brancalion
Jessica Suzuki Yamanaka
José Marcelo de Castro

Afinal, o que são Políticas Públicas

- Decisões e análises sobre políticas públicas implicam em responder às questões:
 - quem ganha o quê?
 - por quê?
 - que diferença faz?
- Embate de ideias e interesses
- Considerar aspecto conflituoso e limites acerca das decisões do governo

Conceito de Políticas Públicas

- Diretriz elaborada para enfrentar um problema público

Possui dois elementos fundamentais

- Intencionalidade pública: motivação para o estabelecimento de ações para o tratamento ou resolução de um problema
- Problema público: diferença entre uma situação atual vivida (status quo) e uma situação ideal possível à realidade coletiva

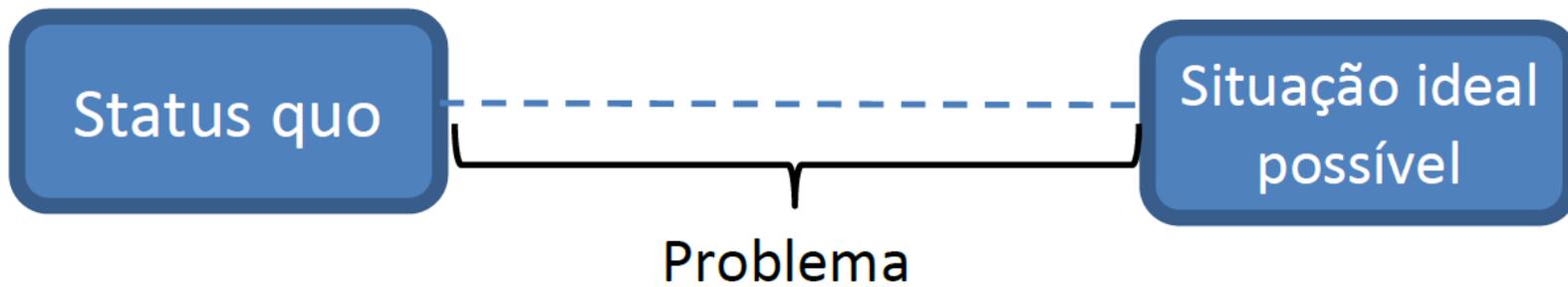


Figura 1 – Representação gráfica do problema

Exportar PDF

Criar PDF

Editar PDF

Adobe Acrobat Pro DC

Edite facilmente textos e imagens em documentos PDF

Saiba mais

Comentário

Combine arquivos

Organizar páginas

Preencher e assinar

Enviar para assinatura

Enviar e rastrear

Mais ferramentas

Problema

- Perdas pós-colheita e desperdício de alimentos elevados no Brasil > impactos econômicos e sociais
- Assunto muito complexo: envolve agricultura, alimentação, nutrição, segurança alimentar, aspectos econômicos e sociais, setor privado, distribuição e logística, meio ambiente, resíduos sólidos, compostagem, hábitos alimentares, comportamento do consumidor, ...

Status Quo

- Falta de marco regulatório para regularizar doações de alimentos > segurança jurídica
- Responsabilidade civil e criminal para doadores de alimentos (Código do Consumidor)
- Supermercados e indústria de alimentos reclamam do limite (>10% lucro líquido) para doação de alimentos
- Governo e ONGs são contra isenção para alimentos processados e ultraprocessados
- Ausência de políticas públicas específicas para PDA
- Altos índices de perdas e desperdício >segurança alimentar

Situação Ideal Possível

- Políticas públicas específicas para PDA aprovadas e implementadas
- Marco regulatório para PDA definido e aprovado pelo Congresso segundo os anseios da sociedade e das partes interessadas
- Implementação de uma Estratégia Nacional para a redução de PDA
- Redução das perdas e desperdício e melhoria da segurança alimentar da população brasileira



Políticas Públicas são definidas pelo governo/sociedade
Marcos regulatórios dependem do Congresso



Marcus Peixoto & Henrique Pinto (2016). Desperdício de Alimentos: Questões Socioambientais, Econômicas e Regulatórias. Boletim Legislativo Nr. 41.

- Conceitos e situação global (FAO)
- Estratégias e ações para mitigar perdas
- Iniciativas legislativas (~29 PLs)
- Responsabilidade civil doação de alimentos
- Delimitação de empresas que podem/devem doar



Perdas e Desperdício de Alimentos: proposições legislativas em tramitação no Congresso Nacional

Marcus Peixoto

Consultoria Legislativa do Senado Federal

SENADO
FEDERAL



Marcos regulatórios

- ▶ Já existe extensa **legislação e normas infralegais** que instituem políticas e já existem tecnologias para prevenção da perda de alimentos, na sua **produção, beneficiamento, processamento, armazenamento e transporte**
- ▶ A questão é:
 - ▶ tais políticas são adequadas ou eficientemente implantadas?
 - ▶ Por que as tecnologias existentes não são simplesmente e largamente adotadas?
- ▶ A maior parte dos projetos de lei tratam de perdas e desperdício no final da cadeia produtiva: **distribuição e consumo**

1. PL 5958/2013, do Senador Ivo Cassol (PLS 102/2012), que acrescenta art. 61-A ao Decreto-Lei nº 986, de 21 de outubro de 1969, que "institui normas básicas sobre alimentos", para permitir a reutilização de alimentos preparados, para fins de doação.

▶ Distribuído às Comissões:

- ▶ de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (CMADS);
- ▶ Seguridade Social e Família (CSSF);
- ▶ Finanças e Tributação (CFT) e
- ▶ Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC)

PL 5.958/2013 – projetos apensados

2. [PL 6.006/2013](#) - da Comissão de Legislação Participativa, que dispõe sobre a **doação de alimentos às instituições de caridade**;
3. [PL 1.748/2015](#) - do Dep. Goulart, que institui o **Programa Nacional de Doação de Alimentos**,
4. [PL 1.788/2015](#), do Dep. Marcelo Belinati, que acrescenta o inciso X, com as alíneas “a” e “b”, altera para parágrafo primeiro o parágrafo único e adiciona o parágrafo segundo ao art. 7º da Lei nº 8.137 de 27 de dezembro de 1990, para instituir a **obrigatoriedade** dos estabelecimentos que comercializam alimentos darem a **correta destinação** aos alimentos que não forem vendidos e permitir aos estabelecimentos que fornecem refeições **doarem o que não for comercializado**
5. [PL 2.131/2015](#), do Dep. Altineu Côrtes, que dispõe sobre a **obrigação** de que estabelecimentos que produzam ou comercializem alimentos disponibilizem produtos considerados fora dos padrões de comercialização para a alimentação, **biodigestão ou compostagem**

27/03/2018

PL 5.958/2013

6. [PL 2.194/2015](#), do Dep. Célio Silveira, dispõe sobre a **obrigação** de que estabelecimentos que comercializem alimentos firmem **acordos com entidades assistenciais sem fins lucrativos** com o fim de entregar produtos considerados fora dos padrões de comercialização, mas adequados à alimentação humana
7. [PL 2.352/2015](#), do Dep. Veneziano Vital do Rêgo, dispõe sobre a **obrigação** de que estabelecimentos que produzam ou comercializem alimentos **disponibilizem** produtos considerados fora dos padrões de comercialização para a alimentação
8. [PL 2.574/2015](#), do Dep. Valdir Colatto, que **determina a doação** de alimentos com prazo de validade não vencido e bens perecíveis apreendidos a entidades sem fins lucrativos;
9. [PL 2.775/2015](#), do Deputado Rubens Bueno, que dispõe sobre a **doação de alimentos** por supermercados e estabelecimentos similares;
10. [PL 3.769/2015](#), do Dep. Walney Rocha, que dispõe sobre a criação do **programa sobras e aparas** e dá outras providências;

200372018

Outros projetos em tramitação

27/03/2018

16. [PL 6.867/2013](#), do Dep. Arnaldo Jardim, e que *institui e estabelece diretrizes para a Política Nacional de Erradicação da Fome e de Promoção da Função Social dos Alimentos – PEFSA, fundamentada em uma sociedade fraterna, justa e solidária*, apensado ao
17. [PL 8.263/2014](#), do Dep. Tiririca, que *institui a Política Nacional de Redução de Perdas e Desperdício de Alimentos e dá outras providências*

Situação do Marco Regulatório sobre PDA (2017):

- Funcionamento do Congresso (Câmara, Senado)
- PLs devem ser aprovados nas Comissões e nas duas Casas
- PDA é tema relacionado com outras Políticas Públicas (Meio Ambiente (1981); Educação Ambiental (1999); Mudança Climática (2009); Resíduos Sólidos (2010); Segurança Alimentar e Nutricional (2006))
- Tema social: capital político difuso
- Pouquíssimas chances de aprovação 2017 (crise) e 2018 (crise + ano eleitoral)



André Machado. Diagnóstico do tema Perdas e Desperdício de Alimentos (PDA) no Brasil. Consultoria FAO Brasil. Junho 2017.

- Produção e consumo de alimentos no Brasil
- Marcos estratégicos
- Políticas públicas
- Legislação
- Antecedentes PDA no Brasil
- Diagnóstico da situação nacional



Henz & Porpino. Food losses and waste: how Brazil is facing this global challenge? *Horticultura Brasileira* 35:478-482, 2017.

- Busca por termos (Perdas x Desperdício) no Google Acadêmico, Scielo e Portal da CAPES
- Classe social, consumo e desperdício de alimentos
- Situação do marco regulatório sobre PDA
- Políticas de segurança alimentar e ações sociedade civil em PDA

2017: um ano memorável para PDA

- Comitê Técnico 14 da CAISAN
- SaveFood Brasil, Diálogos Brasil-UE, outras
- Iniciativas da sociedade civil
- Banco de Alimentos
- Aprovação da “Estratégia Intersectorial para a Redução de PDA no Brasil” pela CAISAN em 22/11/2017
- Finalmente Brasil terá uma política e estratégia para PDA

Para 2018 e além

- Publicação sobre PDA do CEDES (Câmara Federal) > informação > discussão
- PDA é um tema muito complexo
- Polarização da sociedade brasileira
- Agricultura convencional x agroecológica
- Alimentos: direito humano x commodity
- Alimentos processados x orgânicos
- Classe social x consumo alimentos

Para finalizar

- Sociedade brasileira aprendeu a se virar
- Baixa credibilidade em políticos e governos
- Fenômeno das “leis que não pegam”
- O que queremos para o futuro?